

Letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
F.to Dr. Bertolami Girolamo

L'ASSESSORE ANZIANO
F.to Arch. Truscillo Carmelo

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr. Giuseppe Torre

La presente è copia conforme all'originale e viene rilasciata in carta libera per uso amministrativo e d'Ufficio.

Il Segretario Com.le
Dr. Giuseppe torre

Novara di Sicilia, 11.02.2022

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(ai sensi dell'art. 11 della L.R. 44/1991)

REG. PUBBL. N° 106

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Messo, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 10.02.2022 ,ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Novara di Sicilia 10.02.2022

L' Addetto
F.to Salvatrice Ferrara

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr. Giuseppe Torre

S I A T T E S T A

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il . . . , decimo giorno dalla relativa pubblicazione.

è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12 comma 2 della L.R. 44/1991.

Novara di Sicilia, 08.02.2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr. Giuseppe Torre



COMUNE DI NOVARA DI SICILIA
Città Metropolitana di Messina

N° 16 Reg.

Del 08.02.2022

COPIA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: INTEGRAZIONE ORARIA A 24 ORE SETTIMANALI DEL CONTRATTO DI LAVORO PER IL PERSONALE STABILIZZATO A TEMPO INDETERMINATO APPARTENENTE ALL'UFFICIO SERVIZI SOCIALI DEL COMUNE.

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **otto** del mese di **febbraio** alle ore **15,00** nella consueta sala delle adunanze sita nel Palazzo Municipale. Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

La seduta si svolge in videoconferenza attraverso il collegamento al link "[https://meet.jit.si/Comunedinovara;](https://meet.jit.si/Comunedinovara)" ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. 17.03.2020 n. 18 e della Circolare n° 10 del 27.03.2020 emanata dal Dipartimento Reg.le delle Autonomie Locali dell'Assessorato Reg.le delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica.

All'appello risultano:

		PRESENTI/ASSENTI
1. BERTOLAMI GIROLAMO	SINDACO	Presente
2. BUEMI SALVATORE	ASSESSORE	Presente
3. DA CAMPO FERRARA GIUSEPPE	ASSESSORE	Presente
4. GULLO PAMELA	ASSESSORE	Presente
5. TRUSCELLO CARMELO	ASSESSORE	Presente
TOTALE		Presenti 5 Assenti 0

Assiste l'adunanza il Segretario Comunale **Dr. TORRE GIUSEPPE** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco pro-tempore Dr. **GIROLAMO BERTOLAMI** assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento in oggetto specificato.

Parere del Responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica: **FAVOREVOLE**

Parere del Responsabile di ragioneria, per la regolarità contabile: **FAVOREVOLE.**

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI i su riportati pareri espressi ai sensi dell'art. 12 comma 1 della Legge Regionale n. 30 del 23/12/2000;

VISTA ed esaminata l'allegata proposta di deliberazione presentata dal Sindaco;

RAVVISATA l'opportunità di approvare tale proposta in quanto rispondente alle esigenze di questa amministrazione;

VISTO l'Ordinamento Amministrativo EE. LL.;

AD UNANIMITÀ di voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

APPROVARE la proposta di deliberazione, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, facendola propria interamente, avente per oggetto: **"INTEGRAZIONE ORARIA A 24 ORE SETTIMANALI DEL CONTRATTO DI LAVORO PER IL PERSONALE STABILIZZATO A TEMPO INDETERMINATO APPARTENENTE ALL'UFFICIO SERVIZI SOCIALI DEL COMUNE. "**

Dichiarare con separata unanime votazione favorevole, espressa nelle forme di legge, ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 44/91, la presente immediatamente esecutiva.

REGIONE SICILIANA - COMUNE DI NOVARA DI SICILIA -								
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE								
UFFICIO PROPONENTE SEGRETERIA	SETTORE INTERESSATO AREA AMMINISTRATIVA							
OGGETTO:	Integrazione oraria a 24 ore settimanali del contratto di lavoro per il personale stabilizzato a tempo indeterminato appartenente all'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Novara di Sicilia							
<small>Ai sensi dell'art. 53 della legge 8.6.1990, n. 142, come recepita con l'art. 1 comma 1 lettera i della L.R. 11.12.1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 comma 1 punto 0.1 della L.R. 23/12/2000 n. 30, che testualmente recita: 1) " su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio, che non sia mero atto di indirizzo, deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del Responsabile del Servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile".</small>								
Sulla Proposta di Deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:								
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: favorevole Data 08-02-22 IL RESPONSABILE							
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la regolarità contabile parere: favorevole. Attestandone la copertura finanziaria. <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 5px;"> <thead> <tr> <th style="width: 60%;"></th> <th style="width: 20%;">SPESA</th> <th style="width: 20%;">DIMINUZIONE DI ENTRATA</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">EURO</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>			SPESA	DIMINUZIONE DI ENTRATA	EURO		
	SPESA	DIMINUZIONE DI ENTRATA						
EURO								
	al Codice Cap Imp Data 08-02-22 IL RESPONSABILE							
DELIBERAZIONE NUMERO 16		IL VERBALIZZANTE 						



COMUNE DI NOVARA DI SICILIA

Città Metropolitana di Messina

Proposta di deliberazione per la Giunta Municipale

OGGETTO: Integrazione oraria a 24 ore settimanali del contratto di lavoro per il personale stabilizzato a tempo indeterminato appartenente all'Ufficio Servizi Sociali del Comune di Novara di Sicilia

Premesso:

- **Che** con precedente deliberazione G.M. n° 53 del 01/08/2017 e successiva delib. G.M. n° 55 del 08/08/2017, oltre che con l'integrazione di cui alla deliberazione G.M. n° 70 del 03/11/2017 il Comune di Novara di Sicilia ha provveduto alla rimodulazione della propria struttura organizzativa ed all'aggiornamento della dotazione organica il Comune di Novara di Sicilia nel rispetto dei principi di cui all'**articolo 6, comma 2 e 3, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165**, nel testo sostituito dall'articolo 4, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75;
- **Che** in coerenza con i contenuti dei predetti atti organizzativi e programmatici il Comune di Novara di Sicilia, con Determinazione Dirigenziale Reg. Gen. n° 571 del 30/12/2017 e con successiva Determinazione n° 154 del 06/07/2018, ha complessivamente provveduto alla stabilizzazione del personale già utilizzato a tempo determinato presso il medesimo Ente e con mantenimento del livello di impegno orario e di inquadramento contrattuale preesistenti;
- **Che** sempre in conformità ai propri e successivi atti programmatici il Comune ha quindi provveduto, con l'ulteriore deliberazione G.M. n° 113 del 31/12/2019 all'integrazione oraria - fino a 30/32 ore settimanali - del contratto di lavoro per il personale già stabilizzato a tempo indeterminato appartenente all'Ufficio del Giudice di Pace, ai Servizi Demografici, Stato Civile ed Anagrafe ed ai Servizi Tributari Patrimonialistici;
- Che analoghi e recenti provvedimenti di ampliamento orario o implementazione funzionale sono stati adottati da questo Ente in relazione alle diffuse necessità esistenti all'interno dei vari Uffici ed articolazioni organizzative dei diversi settori;
- **Che** analogamente a ciò deve disporsi oggi per la dipendente **PUGLISI Daniela** unica dipendente, oltre all'Assistente Sociale - appartenente all'Ufficio Servizi Sociali ed inquadrata all'interno della cat. A - pos. economica A2 - attualmente in part-time a 18 ore settimanali;
- **Che** tale necessità appare manifesta in considerazione della multifunzionalità richiesta ai dipendenti del Comune di Novara di Sicilia, rimasti ormai in numero esiguo e che, specie nel caso di quelli comunque destinati ai servizi sociali debbono implementare la loro attività e che, peraltro, è documentata nel caso specifico, dalla circostanza di fatto secondo cui, a far data dal suo consolidamento in servizio, avvenuto con Determinazione di stabilizzazione del personale precario Reg. Gen. n° 651 del 31/12/2019, anche per sopperire alla sopravvenuta cessazione dal servizio di ulteriori unità di personale la stessa è sempre stata utilizzata a 24 ore settimanali per effetto di integrazione oraria continuativa;
- **Che** quindi, l'attuale provvedimento di ricontrattualizzazione - **di fatto già esistente** - non andrebbe ad incidere, in termini sostanziali, sul precedente aggregato di spesa al cui interno è sempre stata presente e contabilizzata anche l'integrazione oraria fruita dalla dipendente Puglisi Daniela ed alla quale, si ritiene oggi di dover conferire il carattere della stabilità e perpetuità;

- **Che** alla stessa stregua di quelli per i quali si è già disposto in precedenza, anche per i servizi sociali, oltre che per quelli già considerati con separati atti per l'Ufficio di Segreteria, l'Ufficio Notifiche degli atti tributari e/o per lo svolgimento delle funzioni di armonizzazione e raccordo tra il settore dei tributi e l'Ufficio Anagrafe e/o quello Tecnico, appare equa e corretta la qualificazione di servizi indispensabili per l'Ente locale;
 - **Ribadito** che anche in conseguenza di dette nuove cessazioni che interessano unità di personale appartenenti alle diverse aree e servizi dell'Ente si accentua la necessità di dovere ricorrere al lavoro aggiuntivo delle unità in servizio e si evidenzia maggiormente la necessità di concludere il percorso precedentemente avviato per la definitiva normalizzazione dell'utilizzo aggiuntivo comunque medio-tempore disposto per far fronte alle inderogabili necessità quotidiane dell'Ente;
 - **Che** alla luce del più recente orientamento giurisprudenziale maggioritario, secondo il quale l'applicabilità del disposto di cui all'art. 1, comma 101, della legge n. 244 del 2007 è limitata alla vera e propria trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale a tempo pieno, mentre ne rimane esclusa l'ipotesi dell'incremento delle ore lavorative.
 - **Richiamata**, in particolare, su questo punto, la deliberazione n.68/2017/PAR del 25/01/2017 della Corte dei Conti Sezione di controllo per la Regione Siciliana che tra l'altro stabilisce: "Un mero aumento orario non integra", infatti, una "nuova assunzione", sicché "non fa scattare la soggezione ai limiti e divieti alle stesse, sempreché ciò non si traduca in una manovra elusiva" (così anche Sez. Toscana, delib. n. 198/2011/PAR secondo la quale "in virtù della tassatività della previsione normativa, il semplice incremento orario (fino a 32 ore) che non comporti una trasformazione in un contratto a tempo pieno, non rientra nella previsione di cui all'art. 3, comma 101, della Legge 244/2007 e, quindi, non va considerato quale nuova assunzione)
 - **Che** ancor più specificatamente, dello stesso avviso si è mostrata la stessa Corte dei Conti Sez. Campania, delib. n. 20/2014/PAR la quale, nel ribadire le argomentazioni già espresse da altre Sezioni regionali di controllo ha statuito che "un mero aumento orario non integra "una nuova assunzione" e quindi non fa scattare l'assoggettamento a "limiti e divieti" alle stesse (SRC Sardegna n° 67/2012/PAR e SRC Lombardia n° 462/2012/PAR);
 - **Che** sempre secondo il richiamato orientamento espresso da ultimo dalla stessa della stessa Corte Conti Sicilia "Resta fermo, peraltro, che la facoltà d'incremento delle prestazioni lavorative può essere legittimamente esercitata solo nel rispetto di tutti i vincoli e i limiti fissati dal legislatore e, comunque, con l'obbligo di includere nel computo della spesa del personale l'onere derivante dal maggior numero di ore da retribuire" (Corte Conti, Sezioni Riunite per la Reg. Siciliana, deliberazione n. 19/2012/SS.RR./PAR).
- Dato atto:**
- che, nel caso di specie, la programmata integrazione oraria fino a 24 ore settimanali per detta unità di personale, non può essere in alcun modo equiparata a nuova assunzione e non risulta sottoposta ai limiti normativi in materia di finanza pubblica posti in materia di assunzioni, fermo restando il rispetto dei limiti imposti dall'art.1, comma 562, della legge n. 296/2006 e dei vincoli stabiliti in tema di contenimento della spesa del personale;
 - che secondo quanto in precedenza specificato, fino a tutt'oggi, il Comune di Novara di Sicilia ha sempre e comunque continuato a fruire ininterrottamente dell'integrazione oraria a 24 ore settimanali del personale assegnato presso l'Ufficio Servizi Sociali e ciò, si ribadisce, proprio per fare fronte ad esigenze di servizio di carattere sostanzialmente strutturale;
 - Visto il bilancio di previsione 2022 così come approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione C.C. n° 27 del 28/12/2021 nel quale i costi relativi al personale dipendente hanno sempre compreso e comprendono anche per il corrente esercizio le integrazioni che il Comune ha programmato nel triennio per assicurare la continuità dei servizi essenziali;
 - Dato atto, in ogni caso, che detta spesa risulta compatibile con le previsioni programmatiche del fabbisogno del personale per il periodo 2022-2024;

Vista la deliberazione consiliare n. 5 del 13/05/2021 di approvazione del Rendiconto della Gestione dell'esercizio 2019 e i dati provvisori di chiusura dell'esercizio 2020 dai quali si evince che l'Ente ha rispettato gli equilibri di bilancio, i vincoli di finanza pubblica ed ha osservato i principi di riduzione della spesa di personale e di rispetto delle condizioni che escludono la propria deficitarietà strutturale;

- Considerato il carico di adempimenti che grava sui Servizi Sociali del Comune specie nell'attuale congiuntura scaturente dalla crisi pandemica mondiale che ha chiesto sforzi supplementari ed imposto nuovi adempimenti specie a detta tipologia di uffici che costituiscono, in atto, un vero e proprio front-office rispetto alle crescenti e sempre più urgenti necessità della popolazione locale;
- Ritenuto, nello specifico, che sussiste, intanto, la conclamata necessità operativa, oltre che la possibilità normativa, di procedere, nell'interesse dell'Ente, alla definitiva attribuzione dell'integrazione oraria nei confronti dell'individuata figura professionale;
- DATO ATTO che a tale integrazione può pervenirsi direttamente, e ciò anche in considerazione del fatto che trattasi di categoria assimilabile alle figure di cui all'art. 16 delle ex Legge 56/87 anche per effetto della possibilità della cosiddetta chiamata diretta su liste di disponibilità già esistenti all'interno del Comune e corrispondenti, invero, al nominativo di coloro che hanno presentato istanza per la precedenti procedure selettive finalizzate alla stabilizzazione del personale part-time in atto assunto presso il medesimo Ente;
- CHE l'integrazione può senz'altro ed immediatamente essere disposta, nei termini sopra riportati per la figura dell'unica unità dislocata presso i Servizi Sociali di questo Ente, dando atto, che l'implementazione complessiva quivi disposta, poiché fissata a 24 ore settimanali, condolida semplicemente il rapporto di fatto già esistente e si pone, in ogni caso, perfettamente in linea con i limiti stabiliti dal disposto di cui all'art. 3, comma 101, della Legge 244/2007 nell'interpretazione oggi recepita anche dalle Sezioni Consultive della Corte dei Conti Sicilia;
- CHE pertanto, anche per tener conto della necessità di perpetuazione immediata dei servizi ed in coerenza con gli arresti interpretativi sopra citati appare comunque possibile, con decorrenza immediata ed anzi, senza soluzione di continuità confermare a tempo indeterminato l'impiego del dipendente addetto ai predetti servizi mediante trasformazione dell'attuale rapporto part-time a 18 ore settimanali, nel nuovo contratto a 24 ore settimanali, rinviando, per il resto, ed ove ne ricorra il caso, l'ulteriore implementazione all'espletamento di un eventuale concorso;
- che la spesa complessiva per l'integrazione di detto personale ammonta € 4.303,17 annui comprensiva di oneri riflessi come da seguente prospetto contabile analitico:

Cat A1 – Operatore amm.vo – Servizi Sociali (n° 6 ore settimanali)

Stipendio Tabellare riproporzionato Tab C CCNL del 21/05/2018	TREDICESIMA	TOTALE	INADEL 2,88%	CPDEL 23,80%	IRAP 8,50%	INAIL 2,66%	TOTALE
€ 2.881,72	€ 240,14	€ 3.121,86	€ 89,91	€ 743,00	€ 265,36	€ 83,04	€ 4.303,17

- che la spesa complessiva per l'integrazione di detto personale, sopra citata, opera nel rispetto dei limiti e dei vincoli stabiliti in tema di contenimento della spesa del personale e che, come più volte ribadito, la stessa risulta di fatto già sostenuta da questo Ente per effetto della continuità di utilizzo a 24 ore settimanali, fin dalla data della sua stabilizzazione, della dipendente predetta;

Visti:

- il vigente C.C.N.L. del personale del comparto Regioni ed Autonomie Locali;
- l'Ordinamento EE.LL. vigente nella Regione Siciliana e, nello specifico, gli artt. 12 della L.R. 7/92 in combinato disposto con l'art. 15 della L.R. 44/91 che stabiliscono la competenza funzionale della Giunta Municipale in materia di status giuridico ed assunzione del personale;
- Il Prospetto contabile di spesa predisposto dall'ufficio ragioneria ed inglobato alla presente proposta di deliberazione;

SI PROPONE DI DELIBERARE

- di integrare, in via permanente, da 18 a 24 ore settimanali l'orario di lavoro della dipendente PUGLISI Daniela - unica risorsa appartenente all'ufficio Servizi Sociali (oltre ovviamente alla figura dell'Assistente Sociale) - inquadrato all'interno della Cat. A - pos. economica A2 – disponendo, in tal senso la novazione del relativo rapporto di lavoro;
- Di dare atto altresì che la spesa viene effettuata al fine di evitare il sorgere di situazioni di grave responsabilità da ritardo o da omesso adempimento nei settori di attività sopra indicati ed anche al fine di evitare che, proprio in conseguenza della carenza di personale in settori assolutamente nevralgici del Comune, possano essere arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;
- di dare atto, in ogni caso, che secondo l'orientamento della stessa Corte dei Conti Sezione di controllo per la Regione Siciliana espresso con la Deliberazione n. 68/2017/PAR del 25/01/2017 l'applicabilità del disposto di cui all'art. 1, comma 101, della legge n. 244 del 2007 che assoggetta detto tipo di procedure alle regole concorsuali è limitata alla vera e propria trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale a tempo pieno, mentre ne rimane esclusa l'ipotesi dell'incremento, fino ad un certo limite, delle ore lavorative contrattuali;
- Che, pertanto, nel caso di specie, la programmata integrazione oraria, sia pure disposta in via perpetua, fino a 24 ore settimanali, non può essere in alcun modo equiparata a nuova assunzione e non risulta sottoposta ai limiti normativi in materia di finanza pubblica posti in materia di assunzioni;
- Che resta fermo, in ogni caso, e viene rispettato il limite imposto dall'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006 oltre ai vincoli stabiliti in tema di contenimento della spesa del personale la cui dimostrata osservanza resta contenuta all'interno del vigente Piano Triennale del Fabbisogno del personale nel quale, per l'appunto, detta programmazione di spesa risulta del tutto compatibile;
- di dare atto, per l'effetto, che l'integrazione del personale indicato in premessa, opera nel rispetto dei limiti e di tutti gli altri vincoli stabiliti in tema di contenimento della spesa del personale;
- che la spesa complessiva per l'integrazione di detto personale ammonta € 4.303,17 annui comprensiva di oneri riflessi;
- che tale spesa trova copertura finanziaria nei capitoli di bilancio del personale del bilancio annuale 2022 e successivi, giusto quanto indicato nella deliberazione C.C. n° 27 del 28/12/2021 di approvazione dello strumento finanziario dell'Ente
- **DI DARE ATTO** conseguentemente, della necessità di procedere alla stipula del nuovo contratto di lavoro individuali per il lavoratore part-time sopra indicato;
- **DI DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio online del Comune ed il suo inserimento nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale dell'Ente, per opportuna conoscenza legale;
- Di dichiarare la presente immediatamente esecutiva.

Novara di Sicilia li 08/02/2022



Il Proponente
Sindaco
Dr. *Giuliano Bertolami*

