

Letto e sottoscritto come segue:

**IL PRESIDENTE**  
*F.to Dr. Bertolami Girolamo*

**L'ASSESSORE ANZIANO**  
*F.to Truscillo Carmelo*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*F.to Dr. Giuseppe Torre*

La presente è copia conforme all'originale e viene rilasciata in carta libera per uso amministrativo e d'Ufficio.  
Novara di Sicilia, 30.01.2020

**Il Segretario Comunale**  
*Dott. Giuseppe Torre*

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**  
*(ai sensi dell'art. 11 della L.R. 44/1991)*

**REG. PUBBL. N° 79**

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Messo, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 30.01.2020, ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Novara di Sicilia 30.01.2020

**L' Addetto**  
*F.to Salvatrice Ferrara*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*F.to Dr. Giuseppe Torre*

**SI ATTESTA**

- che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il . . . , decimo giorno dalla relativa pubblicazione.
- è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12 comma 2 della L.R. 44/1991.

Novara di Sicilia, 30.01.2020

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*F.to Dr. Giuseppe Torre*

	<b>COMUNE DI NOVARA DI SICILIA</b> Città Metropolitana di Messina N° 6 Reg. Del 30.01.2020 <b>COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE</b>
---	---

**Oggetto: CONFERIMENTO INCARICO AD UN LEGALE PER PROPORRE OPPOSIZIONE AVVERSO LA PARZIALE RIDETERMINAZIONE DEL FINANZIAMENTO PER LE OPERE DI CONSOLIDAMENTO DEL CENTRO ABITATO ROCCA CASTELLO DISPOSTE DALLA REGIONE SICILIANA CON IL DDG ARTA N° 1057 DEL 19/12/2018, REG. TO ALLA CORTE DEI CONTI IN DATA 06/03/2019, TRASMESSO AL COMUNE DI NOVARA DI SICILIA IN DATA 23/04/2019 E PUBBLICATO NELLA GURS DEL 10/05/2019.**

L'anno **duemilaventi**, il giorno **trenta** del mese di **gennaio** alle ore **11,00** nella consueta sala delle adunanze sita nel Palazzo Municipale.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

All'appello risultano:

		PRESENTI/ASSENTI
<b>1. BERTOLAMI GIROLAMO</b>	<b>SINDACO</b>	<b>Presente</b>
<b>2. BUEMI SALVATORE</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>Presente</b>
<b>3. DA CAMPO FERRARA GIUSEPPE</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>Assente</b>
<b>4. GULLO PAMELA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>Assente</b>
<b>5. TRUSCELLO CARMELO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>Presente</b>
<b>TOTALE</b>		Presenti 3 Assenti 2

Assiste l'adunanza il Vice Segretario Comunale **Dr. CARMELO CALABRESE** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco pro-tempore **Dr. GIROLAMO BERTOLAMI** assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento in oggetto specificato.

Parere del Responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica: **FAVOREVOLE**

Parere del Responsabile di ragioneria, per la regolarità contabile: **FAVOREVOLE.**

**LA GIUNTA COMUNALE**

VISTI i su riportati pareri espressi ai sensi dell'art. 12 comma 1 della Legge Regionale n. 30 del 23/12/2000;

VISTA ed esaminata l'allegata proposta di deliberazione presentata dal Sindaco;

RAVVISATA l'opportunità di approvare tale proposta in quanto rispondente alle esigenze di questa amministrazione;

VISTO l'Ordinamento Amministrativo EE. LL.;

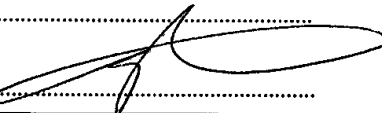
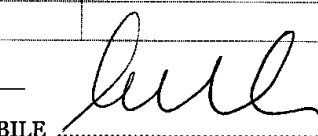
AD UNANIMITÀ di voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

**DELIBERA**

APPROVARE la proposta di deliberazione, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, facendola propria interamente, avente per oggetto: "CONFERIMENTO INCARICO AD UN LEGALE PER PROPORRE OPPOSIZIONE AVVERSO LA PARZIALE RIDETERMINAZIONE DEL FINANZIAMENTO PER LE OPERE DI CONSOLIDAMENTO DEL CENTRO ABITATO ROCCA CASTELLO DISPOSTE DALLA REGIONE SICILIANA CON IL DDG ARTA N° 1057 DEL 19/12/2018, REG. TO ALLA CORTE DEI CONTI IN DATA 06/03/2019, TRASMESSO AL COMUNE DI NOVARA DI SICILIA IN DATA 23/04/2019 E PUBBLICATO NELLA GURS DEL 10/05/2019. ".

Dichiarare con separata unanime votazione favorevole, espressa nelle forme di legge, ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 44/91, la presente immediatamente esecutiva.

**REGIONE SICILIANA  
- Comune di Novara di Sicilia -**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE		
PROPONENTI	SETTORE INTERESSATO	
SINDACO – Assessore al Personale	Area Amministrativa	
OGGETTO:	Conferimento incarico ad un legale per proporre opposizione avverso la parziale rideterminazione del finanziamento per le opere di consolidamento del Centro abitato Rocca Castello disposte dalla regione Siciliana con il DDG ARTA n° 1057 del 19/12/2018, Reg. to alla Corte dei Conti in data 06/03/2019, trasmesso al Comune di Novara di Sicilia in data 23/04/2019 e pubblicato nella GURS del 10/05/2019	
<p>Ai sensi dell'art. 53 della legge 8.6.1990, n. 142, come recepita con l'art. 1 comma 1 lettera i della L.R. 11.12.1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 comma 1 punto 0.1 della L.R. 23/12/2000 n. 30, che testualmente recita:                      1) " su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio, che non sia mero atto di indirizzo, deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del Responsabile del Servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile".</p> <p>Sulla Proposta di Deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:</p>		
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: <b>FAVOREVOLE</b> ..... ..... ..... ..... Data 28/01/2020 IL RESPONSABILE 	
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la regolarità contabile parere: ..... ..... ..... .....	
	Attestandone la copertura finanziaria.	
	SPESA	DIMINUZIONE DI ENTRATA
	EURO	
	al Codice _____ cap. _____	
	Data ___/___/2020	IL RESPONSABILE .....
DELIBERAZIONE NUMERO		IL VERBALIZZANTE
6		.....



## COMUNE DI NOVARA DI SICILIA

Città Metropolitana di Messina

### Proposta di deliberazione della Giunta Municipale

**OGGETTO: Conferimento incarico ad un legale per proporre opposizione avverso la parziale rideterminazione del finanziamento per le opere di consolidamento del Centro abitato Rocca Castello disposte dalla regione Siciliana con il DDG ARTA n° 1057 del 19/12/2018, Reg. to alla Corte dei Conti in data 06/03/2019, trasmesso al Comune di Novara di Sicilia in data 23/04/2019 e pubblicato nella GURS del 10/05/2019.**

#### Premesso:

- **Che** con DDG ARTA n° 1057 del 19/12/2018, Reg. to alla Corte dei Conti in data 06/03/2019, trasmesso al Comune di Novara di Sicilia in data 23/04/2019 e pubblicato nella GURS del 10/05/2019, la Regione Siciliana ha disposto la parziale revoca del finanziamento dei Lavori di consolidamento del Centro abitato della Rocca Castello di Novara di Sicilia reclamando, contestualmente, il rimborso della somma di € 40.330,81 poiché ritenuta non ammissibile;
- **Che** la questione relativa alle somme contestate per le quali è stata disposta la revoca del finanziamento afferisce all'asserita irregolarità della procedura di affidamento degli incarichi tecnici, ed in particolare, delle spese relative al conferimento incarico per la D.L. misura e contabilità oltre a quelle inerenti al conferimento dell'incarico per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, e ciò sulla base dell'erronea convinzione secondo cui in relazione ai due distinti incarichi il Comune avrebbe disposto un "**frazionamento artificioso**" volto ad eludere la soglia massima complessiva di € 20.000,00 oltre la quale sarebbe stato necessario "ricorrere ad una procedura negoziata e/o ad un avviso pubblico" anziché ad un affidamento diretto;
- **Che** risulta, invero, documentata la circostanza secondo cui con Determinazione Sindacale n° 20 del 14/07/2011 il Comune di Novara di Sicilia ha effettivamente conferito, in via diretta, all'Ing. Giuseppe Di Dio, l'incarico di direzione lavori, misura e contabilità dell'appalto per la realizzazione delle "Opere di consolidamento del centro abitato Rocca Castello" per un importo netto pari ad € 18.075,60 oltre IVA ed oneri accessori.
- **Che** Contestualmente con la Determinazione Sindacale n° 21 del 14/07/2011 è stato conferito all'Ing. Sebastiano Mazza il correlato incarico per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per un importo netto pari ad € 8.067,16 oltre IVA ed oneri accessori;
- **Che** quindi, il coacervo complessivo di due incarichi ammonta quindi ad € 26.142,76 (€ 18.075,60 + € 8.067,16) e che tale importo, a giudizio dell'ARTA, avrebbe superato la soglia ritenuta ammissibile di € 20.000,00 oltre la quale sarebbe stato assolutamente necessario effettuare procedura negoziata e/o avviso pubblico senza, quindi, la possibilità di disporre l'affidamento in via diretta.
- **Che**, invece, contrariamente a quanto sostenuto dalla Regione Siciliana la soglia massima prevista dall'art. 125, comma 11, del D.Lgs 163/2006 entro la quale era possibile a quell'epoca procedere all'affidamento diretto di appalti di servizi era stata appena modificata in € 40.000,00 per effetto di quanto disposto dall'art. 4, comma 2, lett. m-bis del D.L. 13/05/2011 n° 70, nel testo convertito con Legge 12/07/2011 n° 106.
- **Che** tale modifica, entrata in vigore il 13 luglio 2011 e, cioè, il giorno prima dell'emissione delle predette Determinazioni Sindacali di affidamento degli incarichi, legittimava infatti il Comune di Novara di Sicilia ad affidare l'incarico complessivo per entrambe le prestazioni quivi dedotte entro

il limite complessivo dei 40.000,00 Euro anziché in quello, inferiore, di 20.000,00 Euro erroneamente indicato dalla Regione che fa riferimento alla legge precedente che è rimasta in vigore fino al 12 luglio 2011.

- **Che** per tale motivo è del tutto evidente che anche accorpando gli importi per i due incarichi affidati dal Comune ad altrettanti e diversi soggetti restava comunque salva ed impregiudicata per questo Ente la possibilità di affidamento diretto poiché il complessivo importo della D.L. e del coordinamento della sicurezza, da calcolarsi con i criteri stabiliti dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs 163/2006 (importo pagabile al netto IVA) non arriva a sfiorare in ogni caso il tetto massimo ammissibile stabilito in € 40.000,00 entro il quale era assolutamente valido e legittimo – a quella data – l'affidamento diretto;

- **Che** pertanto la pretesa azionata dalla Regione Siciliana volta alla restituzione della somma lorda di € 40.330,81 appare del tutto ingiustificata ed illegittima e che dette motivazioni a contrario risultano essere stata ampiamente e chiaramente espone da parte di questo Ente allo stesso Assessorato procedente giuste note prot. n° 568 del 24/01/2018 e prot. 5161 del 25/07/2019, mai riscontrate dalla Regione Siciliana;

- **Che** secondo quanto sopra specificato sussistono giustificati motivi per proporre impugnativa e/o opposizione avverso le ingiuste pretese al pagamento di somme reclamate dalla Regione Siciliana;

- **Che** in merito alla giurisdizione va evidenziato che con Sentenza n° 446/2019 il TAR Catania, seguendo l'orientamento in atto prevalente ha declinato la competenza al Tribunale ordinario;

- **Dato atto** che questo Ente è sprovvisto di Ufficio Legale e che occorre tutelare gli interessi del Comune nominando un legale di fiducia;

- **Dato atto** che, secondo quanto stabilito dall'ANAC nelle recenti Linee guida n. 12 denominate: "Affidamento dei servizi legali" ed approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, sono esclusi dall'ambito oggettivo di applicazione del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 le tipologie di servizi legali elencati nell'art. 17, comma 1, lettera d) del medesimo testo legislativo;

- **Appurato** che rientrano nella predetta disposizione (e precisamente al n. 1 della stessa) gli incarichi di patrocinio legale conferiti in relazione ad una specifica lite e che in ogni caso la P.A. deve rispettare i principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità contenuti ed esplicitati nell'art. 4 del Codice dei contratti pubblici, poiché tale norma ha carattere di immanenza e si applica necessariamente anche ai contratti esclusi di cui al citato art. 17, comma 1, lett. d);

- **Che** secondo quanto confermato anche dal Consiglio Nazionale Forense nel parere adottato nella seduta del 15.12.2017, l'affidamento di incarico ad un legale determinato, nei casi di cui all'art. 17, lett. d) del Codice dei contratti pubblici, rimane ancorato al rapporto fiduciario che non può non sussistere tra l'Ente ed il professionista, in ragione dell'elemento riconducibile all'*intuitu personae* che caratterizza la prestazione offerta;

- **Visto** in particolare il curriculum dell'avv. avv. **Grazia CREA** del Foro di Messina e rilevato che nel caso di specie sussistono valide motivazioni di opportunità per affidare l'incarico al predetto professionista;

- **Rilevato** che con l'art. 9 del D.L. 24/01/2012 n° 1 convertito con modificazioni dalla L. 24 marzo 2012, n. 27 sono abrogate le tariffe delle professioni regolamentate nel precedente sistema ordinistico e che, con decorrenza dalla data di entrata in vigore delle nuove norme, il compenso per le prestazioni professionali è pattuito, nelle forme previste dall'ordinamento, al momento del conferimento dell'incarico professionale;

- **Che** in base al vigente Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione da parte di un organo giurisdizionale dei compensi per le professioni regolarmente vigilate dal Ministero della Giustizia, adottato con Decreto del Ministro della Giustizia del 20.07.2012, n. 140 e dal successivo D.M. 10 marzo 2014, n. 55, e del D.M. n° 37/2018 il compenso per tale tipo di controversia può essere fissato nella somma complessiva di € 5.849,52 (compresa I.V.A., CpA, R.A. e spese vive) come da tabella allegata relativamente alle sole fasi di studio, introduttiva e cautelare;

- **Che** tale importo è stato determinato in accordo con il predetto professionista, anche in parziale deroga rispetto alle indicazioni tariffarie previste dal D.M. 55/2014 e che, in ogni caso, l'accettazione dell'importo del compenso nei limiti quivi stabiliti costituisce condizione espressa per il professionista ai fini del conferimento del presente incarico sicché, il mandato conferito può essere accettato ed esercitato soltanto a condizione della preventiva accettazione del compenso nella misura quivi indicata e stabilita;

- **Visto** il disciplinare d'incarico tipo, depositato agli atti del Comune, con cui vengono regolati i rapporti fra l'Ente ed il professionista incaricato;

- **Visto** lo Statuto Comunale;
- **Visto** L'O.AA.EE.LL.;
- **Ritenuto** necessario procedere con urgenza

**Si propone**

- 1 - di conferire incarico legale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 4 del D.Lgs 50/2016, all'**avv. Grazia CREA**, con studio professionale in Messina Via Santa Cecilia, per proporre **opposizione avverso la parziale rideterminazione del finanziamento per le opere di consolidamento del Centro abitato Rocca Castello disposte dalla regione Siciliana con il DDG ARTA n° 1057 del 19/12/2018, Reg. to alla Corte dei Conti in data 06/03/2019, trasmesso al Comune di Novara di Sicilia in data 23/04/2019 e pubblicato nella GURS del 10/05/2019**, con cui la Regione Siciliana ha disposto a carico dell'Ente locale, il rimborso della somma di € 40.330,81 – oltre interessi - poiché erroneamente ritenuta non ammissibile;
2. - Di dare atto che, per i motivi sopra esposti, l'**avv. Grazia CREA**, quale legale di fiducia, viene munito del più ampio mandato di rappresentare e difendere il Comune di Novara di Sicilia nel procedimento in questione, per dire, eccepire e dedurre quanto riterrà opportuno nell'interesse dell'Ente anche in questo ulteriore grado del giudizio;
3. - Di dare atto che il compenso massimo, forfetario ed onnicomprensivo per il predetto incarico ammonta ad **€ 5.849,52** (compresa I.V.A, CpA, R.A. contributo unificato e spese vive) e che le condizioni per lo svolgimento dell'opera professionale vengono stabilite e regolamentate dal disciplinare d'incarico tipo adottato dal Comune di Novara di Sicilia;
4. - Di dare atto che la spesa necessaria per il conferimento del predetto incarico trova copertura finanziaria, mediante i fondi allocati al Cap. 235, Imp. \_\_\_\_\_ del Bilancio Comunale del prossimo esercizio;
5. – di dare atto, che ai sensi dell'art. 11, comma 2°, Capo II° della Legge 140/12, confermata sul punto dal successivo D.M. n° 55/2014 il compenso da corrispondere al legale incaricato va liquidato per fasi e che, pertanto, per effetto di quanto previsto dai nuovi principi della contabilità armonizzata di cui al D.Lgs 118/2011 e s.m.i., le somme dovute a titolo di compenso per la prestazione d'opera professionale che verrà dispiegata dal professionista, in favore del Comune, dovranno essere imputati al Bilancio annuale e pluriennale dell'Ente tenendo conto, espressamente del seguente cronoprogramma:
  - la **fase di studio (1)** e la **fase introduttiva (2)** della causa il cui corrispettivo è stabilito in complessivi **€ 2.827,50** (compresa I.V.A, CpA, R.A. contributo unificato e spese vive) potranno essere fatte ricadere quanto all'impegno di spesa nell'anno **2020**;
  - la **fase istruttoria (3)** e quella **decisoria (4)** il cui corrispettivo è indicato in complessivi **€ 2.844,65** (compresa I.V.A, CpA, R.A. e spese vive) sono da considerarsi, in atto, come meramente eventuali e, come tali, non soggette a contabilizzazione a carico del bilancio;
7. - Assegnare per l'annualità di **bilancio 2019**, al Responsabile dell'Area Tecnica la somma di **€ 5.849,52** (compresa I.V.A, CpA, R.A. contributo unificato e spese vive) per le finalità di cui sopra demandando allo stesso la predisposizione di tutti gli atti conseguenti e discendenti dal presente provvedimento ivi compreso il relativo impegno spesa sul Bilancio annuale;
8. – di dare atto, che ai sensi dell'art. 11, comma 2°, Capo II° della Legge 140/12, confermata sul punto dal successivo D.M. n° 55/2014 il compenso da corrispondere al legale incaricato va liquidato per fasi e che, pertanto, per effetto di quanto previsto dai nuovi principi della contabilità armonizzata di cui al D.Lgs 118/2011 e s.m.i., le somme dovute a titolo di compenso per la prestazione d'opera professionale che verrà dispiegata dal professionista, in favore del Comune, dovranno essere imputati al Bilancio annuale e pluriennale dell'Ente tenendo conto, espressamente del cronoprogramma specificato nel prospetto contabile della parcella quivi allegato;

9. – di dare atto espressamente che il presente provvedimento risulta conforme a tutti i principi ed ai criteri stabiliti dall'art. 4 del D.Lgs 50/2016 poiché rispecchia tanto l'economicità, quanto la trasparenza e rotazione ed il principio di adeguatezza nei termini sopra evidenziati;

10. - dichiarare la immediata eseguibilità del provvedimento di approvazione della presente stante la necessità di provvedere tempestivamente alla notifica dell'atto di impugnazione/opposizione prima della scadenza del termine decadenziale previsto dalla legge;

Novara di Sicilia, li 28/01/2020

per l'istruttoria  
dr. Giuseppe TORRE

Il proponente  
Sindaco  
dr. Girolamo BERTOLAMI

**Conferimento incarico legale per l'opposizione al DDG ARTA n° 1057/2018**

Valori di compenso rapportati allo scaglione da € 26,000,00 ad € 52,000,00

Descrizione	spese	compensi
Contributo unificato e marca da bollo iscr. a ruolo	€ 550,00	
<b>Compensi</b> (valori minimi)		
1. - fase di studio della controversia		€ 810,00
2. - fase introduttiva		€ 580,00
3. - fase istruttoria		€ 860,00
4. - fase decisoria		€ 1.382,00
<b>Sub-totale</b>	€ 550,00	€ 3.632,00
Spese generali (15% su compensi)		€ 544,80
<b>Totale compensi</b>		€ 4.176,80
CpA 4%		€ 167,07
IVA 22%		€ 955,65
<b>TOTALE SPESE E COMPENSI</b>		<b>€ 5.849,52</b>

**N.B.:** ai sensi dell'art. 11, comma 2°, Capo II° della Legge 140/12 il compenso va liquidato per fasi  
L'impegno contabile della spesa va quindi ripartito sul bilancio pluriennale tenendo conto, a tal fine che la **fase di studio (1)** e quella **introduttiva** della causa (2) ricadono quanto all'impegno di spesa, nell'anno 2020 mentre la **fase istruttoria (3)** può senz'altro riportarsi all'anno 2021 e quella **finale (4- fase decisoria)** nel 2022

**COMPENSI ANNO 2020**

Descrizione	spese	compensi
<b>Spese e Compensi</b> (valori minimi comprese spese generali)	€ 550,00	
1. - fase di studio della controversia		€ 810,00
2. - fase introduttiva		€ 580,00
- fase cautelare (eventuale)		€ 405,00
<b>Sub-totale</b>	€ 550,00	€ 1.795,00
CpA 4%		€ 71,80
IVA 22%		€ 410,70
<b>TOTALE SPESE E COMPENSI</b>		<b>€ 2.827,50</b>

**COMPENSI ANNO 2021**

Descrizione	spese	compensi
3. - fase istruttoria		€ 860,00
<b>Sub-totale</b>	€ 0,00	€ 860,00
CpA 4%		€ 34,40
IVA 22%		€ 196,77
<b>TOTALE SPESE E COMPENSI</b>		<b>€ 1.091,17</b>

**COMPENSI ANNO 2022**

Descrizione	spese	compensi
4. - fase decisoria		€ 1.382,00
<b>Sub-totale</b>	€ 0,00	€ 1.382,00
CpA 4%		€ 55,28
IVA 22%		€ 316,20
<b>TOTALE SPESE E COMPENSI</b>		<b>€ 1.753,48</b>