



Comune di Novara di Sicilia

(Città Metropolitana di Messina)

Codice Fiscale e Partita IVA 00358500833 e-mail Sindaco@comunedinovaradiscilia.me.it Tel. 0941 650954-5-6 fax. 0941 650030

UFFICIO DEL SINDACO

ORDINANZA SINDACALE N. 000002 del 26.03.2018

OGGETTO: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE, AI SENSI DELL'ART. 191, COMMA 1, DEL D.LGS N° 152 DEL 03/04/2006 (TESTO UNICO DELL'AMBIENTE) E DELL'ORDINANZA DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIA N° 02/RIF DEL 28/02/2018, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI 'RACCOLTA PORTA A PORTA E TRASPORTO ALLO SMALTIMENTO/RECUPERO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI DIFFERENZIATI E INDIFFERENZIATI, COMPRESI QUELLI ASSIMILATI, ED ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA DA ESEGUIRE NEL COMUNE DI NOVARA, PER UN PERIODO DI 55 GIORNI LAVORATIVI, DAL 26/03/2018 AL 31/05/2018'. -AFFIDAMENTO

IL SINDACO

Premesso:

- **Che** questo Ente, per quanto riguarda l'espletamento del servizio di cui in oggetto fa parte dell'A.R.O "Novara-Furnari-Tripì", regolarmente costituito, il quale ha già rimodulato il bando pubblico per la gara di affidamento del servizio comprensoriale di raccolta e smaltimento dei rr.ss.uu. con raccolta differenziata "porta a porta" che dovrà essere svolta da parte dell'UREGA di Messina, secondo le previsioni del vigente D.Lgs n° 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni di cui al D.Lgs n° 57/2017;
- **Che** fino ad oggi in questo Comune, in attesa dell'avvio delle normali attività del predetto A.R.O, si è regolarmente provveduto all'esecuzione del servizio in questione mediante affidamento con provvedimenti contingibili, adottati in via derogatoria e d'urgenza fino alla data del 24/03/2018;
- **Che** ad oggi, per varie giustificate vicissitudini, non è stato possibile avviare il succitato servizio comprensoriale;
- **Che** occorre inderogabilmente dare continuità al servizio di raccolta e smaltimento dei RR.SS.UU. prodotti sull'intero territorio del Comune di Novara di Sicilia, per non correre il rischio di grave pregiudizio delle normali condizioni igienico-sanitarie;
- **Che**, da informazioni assunte presso il Comune capofila dello stesso ARO, non è ipotizzabile l'avvio del servizio su base comprensoriale in tempi brevi, in quanto con l'insediamento della nuova Amministrazione Comunale (*post elezioni amministrative*) nel Comune di Furnari, si sta procedendo ad una più dettagliata verifica dei documenti inerenti l'avvio del servizio comprensoriale, prima dell'espletamento del bando di gara da parte dell'UREGA di Messina;
- **Che** fino a tale data, quindi, spetta al Sindaco quale massima Autorità Sanitaria Locale, ai sensi degli articoli 50 e 54 del D.Lgs 267/2000, nonché ai sensi del vigente D.Lgs n° 152 del 03/04/2016 (*Testo Unico dell'Ambiente*), 1° Comma, art. 191, provvedere in via diretta, mediante provvedimenti contingibili ed urgenti, ad ovviare agli inconvenienti igienico-sanitari esistenti sul territorio e prevenire il rischio di insorgere di eventuali infezioni a carattere epidemico sul

territorio comunale dovute alla precaria condizione igienico-sanitaria attestata dall'UTC e venutasi a verificare per l'accumulo di rifiuti per le strade comunali;

- **Che** il citato D.Lgs n° 152 del 03/04/2016 (*Testo Unico dell'Ambiente*), al 1° Comma, dell'art. 191, stabilisce che "qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta regionale o il Presidente della provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente";

- **Che**, per quanto disposto dal Presidente della Regione Siciliana con propria n° 02/Rif del 28/02/2018, oggi risulta possibile, in via contingibile e urgente, provvedere all'affidamento del servizio in oggetto tramite Ordinanza Sindacale ai sensi dell'art. 191, Comma 1, del D.Lgs n° 152 del 03/04/2016 (*Testo Unico dell'Ambiente*), **fino al 31/05/2018**;

- **Che** il Presidente della Regione Siciliana, con proprio D.D.S. n. 2175 del 22 dicembre 2016 ha disposto per il Comune di Novara di Sicilia il conferimento dei rifiuti indifferenziati presso la discarica Sicula Trasporti in C.da Grotte S. Giorgio, sita nel Comune di Catania, per l'ulteriore periodo dal 23 Dicembre 2016 fino a nuova diversa disposizione;

- **Che**, nelle more dell'avvio servizio comprensoriale da parte del summenzionato A.R.O., necessita proseguire l'inderogabile servizio di raccolta differenziata "porta a porta", comprensivo del trasporto e dello smaltimento dei rifiuti in discariche autorizzate ai sensi di Legge, senza soluzione di continuità, tramite affidamento ad un operatore economico specializzato nel settore;

- **Che**, a tal fine, è stato incaricato il Responsabile dell'Area Gestione del Territorio per un'urgente procedura negoziata, tramite accurata indagine di mercato finalizzata all'individuazione della Ditta a cui poter affidare il servizio in oggetto, per il periodo dal 26/03/2018 al 31/05/2018, nelle more dell'avvio del medesimo servizio comprensoriale a cura del citato A.R.O. Il tutto come previsto dall'art. 36, Comma 2, Lettera a, del vigente D.L.gs n° 50/2016 e ss.mm.ii, di cui al D.lgs n° 57/2017;

- **Che**, per la presente procedura di affidamento, con possibilità di rinnovo fino all'avvio del citato servizio comprensoriale ARO, il Responsabile dell'Area Gestione del Territorio e del Servizio di che trattasi, espletando direttamente le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento, in data 22/03/2018 ha predisposto il **Preventivo Spesa e il Capitolato Speciale d'Appalto**, fissando tutte le condizioni del servizio da svolgere e da inserire nel contratto d'affidamento;

- **Che** detto preventivo prevede una spesa complessiva a carico di questo Ente di **€ 37.067,53**, così suddivisa:

PREVENTIVO SPESA PER 55 GIORNI DI SERVIZIO

| | €/MESE | |
|---|--------|-----------|
| MANODOPERA | € | 27.856,49 |
| MEZZI | € | 2.177,16 |
| GESTIONE CCR (Con predetta manodopera) | € | - |
| Costi Operativi | € | 30.033,65 |
| Spese generali e Utile d'impresa (10%) | € | 3.003,37 |
| IMPORTO BASE SOGGETTO A RIBASSO | € | 33.037,02 |
| Oneri sicurezza non soggetti a ribasso (2%) | € | 660,74 |
| COSTO TOTALE DEL SERVIZIO IVA ESCLUSA | € | 33.697,76 |
| COSTO TOTALE DEL SERVIZIO, compresa IVA 10% | € | 37.067,53 |

- **Che**, per la migliore individuazione con criteri di rotazione, economicità, efficienza e trasparenza della Ditta Specializzata da incaricare per la gestione del servizio in questione, il Responsabile del Procedimento, Geom. Giuseppe Di Natale ha esperito apposita indagine valutativa contattando a

mezzo PEC n° 3 **Ditte**, esclusa quella uscente, altamente specializzate nel settore d'intervento, alle quali è stato sottoposto il succitato preventivo spesa con relativo Capitolato d'oneri, con esplicita richiesta di un congruo ribasso;

RITENUTO necessario, data la particolare urgenza, oltretutto possibile e conveniente, anche con riferimento ai parametri economici contenuti nell'attuale Piano Intervento adottato dall'A.R.O., procedere immediatamente all'incarico per l'affidamento diretto in via contingibile ed in forma derogatoria del servizio di cui in oggetto, mediante la presente Ordinanza, previa indagine di mercato eseguita per la ricerca delle migliori condizioni di esecuzione da parte dell'Ufficio Tecnico Comunale;

CHE attraverso l'attivazione del presente provvedimento vengono garantiti:

- a)-l'immediato avvio del Servizio e la sua esecuzione secondo i determinati standard di tempistica e di qualità voluti da questa Amministrazione Comunale;
- b)-La sicura rispondenza dei processi realizzativi a specifiche modalità di esecuzione;
- c)-L'esecuzione dell'intervento nel rispetto dei termini di massima rispondenza ai presupposti di qualità e di celerità;

PRESO ATTO che per detta indagine di mercato sono stati interessati i seguenti operatori economici della Provincia di Messina, scelti dall'elenco ufficiale dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali Sezione Regione Sicilia, nel pieno rispetto del principio di rotazione degli affidamenti diretti, **escludendo il gestore uscente** (*In ottemperanza alle sentenze del Consiglio di Stato n° 4125 del 31/08/2017 e n° 5854 del 13/12/2017, malgrado l'alta soddisfazione maturata a conclusione del precedente rapporto contrattuale, in merito all'esecuzione a regola d'arte del servizio espletato sempre nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti*):

- 1) - **L.T.S. Ambiente s.n.c. da Sant'Agata Militello (ME);**
- 2) - **Onofaro Antonino, C.da Feudo, 131, da Naso (ME);**
- 3) - **PIZZO PIPPO s.r.l. da Montagnareale (ME);**

VERIFICATO che da detta indagine di mercato, per la gestione del servizio di che trattasi, è emersa la convenienza per questo Ente affidare l'incarico direttamente **alla Ditta PIZZO PIPPO s.r.l., con sede in Via Belvedere, n° 25, 98060 Montagnareale (ME)**, la quale, in fase di procedura negoziata intercorsa fra la stessa e il R.U.P., si è impegnata ad accettare tutte le condizioni del Capitolato d'Oneri ed ha offerto una percentuale di ribasso del **2.50%** sull'importo netto soggetto a ribasso indicato nel preventivo spesa;

RILEVATO che, applicando il predetto valore percentuale di ribasso (2,50%), risulta che da Ditta PIZZO PIPPO S.r.l. espletterà il servizio in oggetto per il costo netto complessivo di **€ 32.871.32**, oltre IVA al 10%, ininterrottamente per il periodo dal 26/03/2018 al 31/05/2018, nel pieno rispetto di quanto previsto dal succitato Capitolato d'Oneri e dal Preventivo Spesa;

VISTI gli artt. 50 e 54 comma 4, del D.Lgs. 267/2000 che assegnano al Sindaco, quale autorità che rappresenta la comunità locale, l'onere di emanare ordinanze contingibili ed urgenti in caso di situazioni di igiene pubblica, di emergenza sanitaria e di urgenza che, secondo l'orientamento del Consiglio di Stato (sezione V, n.696 del 3.02.2000), viene connotata come *"l'impellente esigenza di provvedere senza indugio... non potendo adottare misure differenti ... ritenendosi che l'ulteriore ritardo accentui, piuttosto che escluda la necessità e l'urgenza di fronteggiare un pericolo o di disagio per la collettività locale esistente..."*;

VISTO l'art. 191, comma 1, del D.Lgs n° 152 del 03/04/2006 (*Testo Unico dell'Ambiente*), il quale stabilisce che *"qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta regionale o il Presidente della provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente"*;

VISTA L'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana Presidente n° 02/Rif del 28/02/2018,

per tutto quanto sopra esposto,

ORDINA

- Alla ditta **Ditta PIZZO PIPPO s.r.l.**, con sede in **Via Belvedere, n° 25, 98060 Montagnareale (ME)**, per le motivazioni evidenziate in premessa, di svolgere l'inderogabile ed urgente servizio di **“Raccolta porta a porta e trasporto allo smaltimento/recupero dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica da eseguire nel Comune di Novara, per un periodo di 55 GIORNI LAVORATIVI, dal 26/03/2018 al 31/05/2018”**, eventualmente prorogabile fino alla data di effettivo avvio del servizio comprensoriale dell'ARO Furnari-Novara-Tripì, per il prezzo netto contrattuale complessivo di **€ 32.871.32 €**, oltre l'I.V.A. nella misura di legge, nel pieno rispetto di quanto previsto dal Capitolato d'Oneri e dal preventivo spese redatti dall'Ufficio Tecnico Comunale in data 22/03/2017;

DISPONE

Che il presente provvedimento venga regolarizzato con le modalità ed i termini di cui all'art. 50 e 54 del D.Lgs. 267/2000, come integrato e modificato dall'art. 3 comma 1 lett. i) del D.Lgs. n. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;

DISPONE ALTRESI'

Che il personale dell'Ufficio Tecnico Comunale e la locale Polizia Municipale vigilino sul corretto espletamento e sicurezza dei servizi erogati dalla ditta incaricata;

AUTORIZZA

I Responsabili dell'Area Gestione del Territorio e dell'Area Economico Finanziaria a provvedere, al momento dell'effettiva quantificazione delle somme occorrenti, all'impegno delle risorse finanziarie necessarie all'espletamento del servizio presso la discarica sita in contrada Grotte S. Giorgio del Comune di Catania, individuata con Ordinanza del Presidente della Regione n. 1/Rif del 14.01.2016;

DISPONE

che la presente Ordinanza venga trasmessa, al Presidente della Regione Siciliana, al Prefetto di Messina, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, al Ministro della Salute, al Ministro delle Attività Produttive, all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, alla Commissario della Provincia Regionale di Messina, al Responsabile dell'Ufficio Tecnico Comunale e al Responsabile dell'Area Economico – Finanziaria, alla locale Polizia Municipale e alla ditta PIZZO PIPO srl.

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro il termine di sessanta giorni dalla notifica, o ricorso straordinario al Presidente della Regione nel termine di giorni 120 dalla medesima data.

Novara di Sicilia, lì 26/03/2018

Il Sindaco

F.to Dr. Girolamo Bertolami