



COMUNE DI NOVARA DI SICILIA
Città Metropolitana di Messina

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 24 del 31.07.2023

Oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO 2023-2025

L'anno **duemilaventitre** il giorno **trentuno** del mese di **luglio** alle ore **10:05** e seguenti, nella sala delle adunanze consiliari di questo Comune, convocato nei modi di legge, si è riunito in seduta ordinaria di 1° convocazione il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'Ordine del Giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.
All'appello nominale risultano:

	PRESENTI/ASSENTI	
1. BARTOLOTTA SALVATORE	Assente	
2. BERTOLAMI FABIO	Presente	
3. BERTOLAMI VIVIANA	Presente	
4. DALOIA DOMENICO	Presente	
5. FUGAZZOTTO ROBERTO	Assente	
6. FERRARA TINDARO	Presente	
7. MUNAFO' LUIGI M. M. G.	Presente	
8. RACCUIA MARIA GIOVANNA	Presente	
9. RAO MELISSA	Assente	
10. SOFIA ASSUNTA	Assente	
TOTALE	Presenti 6	Assenti 4

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Consigliere **Avv.to Luigi Munafò** nella sua qualità di Presidente.
E' presente in rappresentanza della G.C. l'Assessore dr.ssa Rossella Giamboi.
Assiste il Vice Segretario del Comune **Dr. Carmelo Calabrese**.

IL PRESIDENTE

Procede alla lettura della proposta. Prende la parola il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria, dott. Carmelo Calabrese che espone in dettaglio i contenuti. Si passa alla votazione che riporta il seguente esito:

Presenti n° 6

Favorevoli n° 6

Contrari: NESSUNO

Astenuti: NESSUNO

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta della deliberazione di cui all'oggetto, che si **allega** al presente verbale per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTO il regolamento per il funzionamento del Consiglio;

VISTO il parere n. 22 del 25 luglio 2023 del Revisore Unico dei Conti, dott. Rocco Ferraro;

PRESO ATTO del parere favorevole espresso sulla proposta dal responsabile del servizio per quanto concerne la regolarità tecnica;

VISTO l'**O.A.EE.LL.** vigente nella Regione Siciliana, come integrato e modificato con la L.R. 30/2000;

con sei voti favorevoli, espressi nelle forme di legge da n° 6 consiglieri presenti e votanti su 10 assegnati;

DELIBERA

di approvare, come approva, la superiore proposta di deliberazione avente per oggetto: **“Riconoscimento debiti fuori bilancio 2023-2025”** che **allegata** al presente provvedimento, ne forma parte integrante e sostanziale.

indi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con separata e analoga votazione;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 44/91, immediatamente esecutiva.

La seduta viene tolta alle ore 11:40



COMUNE DI NOVARA DI SICILIA

Città Metropolitana di Messina

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: INTERVENTI DI SOMMA URGENZA PER IL SUPERAMENTO DELL'EMERGENZA CAUSATA DAGLI EVENTI ATMOSFERICI DEL 3 DICEMBRE 2022 - RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO ART.191 CO. 3 D.LGS. 267/2000. VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

il giorno 3 del mese di Dicembre dell'anno 2022, il territorio comunale è stato colpito da un evento meteo di notevole intensità (vedasi l'Avviso Regionale di Protezione Civile per il rischio meteo-idrogeologico e idraulico n. 22337 del 03.12.2022) relativamente al rischio idrogeologico-idraulico e temporali forti sul territorio comunale che hanno interessato sia la viabilità pubblica sia le abitazioni, con varie segnalazioni di eventi dannosi ad aree e strutture sia pubbliche che private, l' Ing. Salvatore Ferrara , in qualità di Responsabile dell'Area Gestione del Territorio, unitamente al Sindaco, Dr. Girolamo Bertolami, oltre al Geom. Salvatore Ferrara in servizio presso la medesima area gestionale, dopo l'attivazione del C.O.C. giusta Ordinanza Sindacale n. 28 del 03.12.2022, hanno effettuato una articolata ricognizione che ha portato alla constatazione dei seguenti fronti di criticità:

- presenza di consistenti frane e smottamenti, i cui detriti hanno invaso oltre ad alcune civili abitazioni, quasi l'intera rete viaria comunale (centro e frazioni) isolando alcune centri abitati come la frazione Chiappera ed alcune case sparse abitate nella frazione San Marco/località San Giacomo, compresa la S.P. 96, e tratti della S.S. 185, rendendo impossibile e/o pericoloso il transito degli autoveicoli e dei pedoni, provocando, altresì, ingenti danni alla rete dei sottoservizi, in particolare alla rete fognaria (acque bianche ed acque nere), canaloni, griglie e pozzetti compresi; altresì causa la piena del torrente Novara è stata completamente distrutta la strada arginale di accesso al depuratore di San Basilio ed ai pozzi di approvvigionamento "Favera" e Rigatta" degli acquedotti comunali nonché le strade interpoderali di accesso ai bottini di presa in c/da Ladone e Zaccani; Risultavano seriamente compromessi i manti di copertura di alcuni edifici comunali compreso il palazzo comunale (Palazzo Salvo-Risicato, Palazzo Stancanelli – Uffici giudiziari di via S.Maria – sede comune piazza G. Sofia), con gravi danni alle suppellettili ed agli arredi ed attrezzature informatiche a causa delle rilevanti infiltrazioni d'acqua all'interno, così come i locali del Teatro comunale completamente allagati causa l'enorme quantità di acqua riversatasi all'interno per lo sfondamento delle porte dovuto al "fiume" di fango che scorreva nella soprastante via Bellini;
- in data 03.12.2022 sono stati impartiti ordini verbali alle aziende reperibili in loco, per contrastare il progredire dei danni e mettere in sicurezza le aree oggetto di danni;

in data 04.12.2022 è stata notiziata con apposita relazione e stima sommaria dei danni a mezzo pec. Protocollo n. 9372 la Protezione Civile Regionale;

in data 6 dicembre 2022 con Ordinanza Sindacale n. 31 ai sensi degli art. 50 e 54 del D.lgs n. 267/2000 sono stati formalizzati gli ordini di servizio alle aziende locali, sin da subito impegnate a far fronte all'emergenza per la messa in sicurezza ed il ripristino della viabilità;

in data 4 gennaio 2023 con Ordinanza Sindacale n. 1, veniva disposto la prosecuzione lavori contingibili urgenti ed indifferibili, inerenti la provvisoria messa in sicurezza delle civili abitazioni, la riattivazione del transito di tutte le pubbliche vie di Novara centro e delle frazioni, la riattivazione dei pozzi e delle sorgenti, la riattivazione dei sistemi di depurazione, in atto ancora compromessi a seguito delle consistenti precipitazioni atmosferiche (bomba d'acqua) del 3 dicembre 2022, ai sensi di quanto disposto agli artt. 50 e 54 del d.lgs 18/8 /2000 n.267 alle ditte: m.p.l. srl ed Orlando Costruzioni srl;

in data 28 dicembre 2022 con Ordinanza Sindacale n. 33 e a seguire in data 1 febbraio 2023 con Ordinanza Sindacale n. 4 veniva disposto l'esecuzione dei lavori contingibili urgenti ed indifferibili, inerenti il provvisorio ripristino del pozzo trivellato "Favera" e di un tratto della condotta di adduzione al fine di garantire l'approvvigionamento idrico al centro urbano, irrimediabilmente compromessi a seguito delle consistenti precipitazioni atmosferiche (bomba d'acqua) del 3 dicembre 2022, ai sensi di quanto disposto agli artt. 50 e 54 del d.lgs 18/8 /2000 n.267 alle ditte: Giamboi costruzioni srl con sede in Novara di Sicilia e Rizzo Francesco con sede in Rometta;

in data 3 febbraio 2023, con determinazione Sindacale n. 5 veniva regolarizzata l'Ordinanza Sindacale n. 01 del 04/01/2023 relativa all'affidamento dei lavori contingibili urgenti ed indifferibili. ditte: Orlando Costruzioni con sede in Novara di Sicilia ed MPL srl con sede in Novara di Sicilia con contestuale approvazione del consuntivo finale pari ad euro 134.318,17 IVA compresa, con imputazione della spesa a valere sui contributi di P.C. in corso di assegnazione;

in data 1 marzo 2023 con determinazione Sindacale n. 7 venivano regolarizzate le Ordinanze Sindacale n. 33/2022 e n. 4 del 01/02/2023 relativa all'affidamento dei lavori contingibili urgenti ed indifferibili inerenti il provvisorio ripristino del pozzo trivellato "Favera" e di un tratto della condotta di adduzione al fine di garantire l'approvvigionamento idrico al centro urbano, irrimediabilmente compromessi a seguito delle consistenti precipitazioni atmosferiche (bomba d'acqua) del 3 dicembre 2022, ai sensi di quanto disposto agli artt. 50 e 54 del d.lgs 18/8 /2000 n.267 alle ditte: Giamboi costruzioni srl con sede in Novara di Sicilia - Rizzo Francesco con sede in Rometta

Considerato che l'insieme di fenomeni verificatisi contestualmente e per un periodo prolungato hanno determinato uno stato di emergenza tale da generare criticità localizzate nell'intero comune, sia per la pubblica incolumità, sia per la circolazione stradale;

Preso atto che:

le operazioni di pronto intervento hanno avuto inizio in data 03.12.2022 e che le stesse si sono protratte sino ai primi mesi del 2023 e che la consistenza degli eventi e dei danni provocati, rilevati nel corso dei primi interventi, hanno evidenziato situazioni richiedenti interventi di somma urgenza tali da rendere necessaria la tempestiva attivazione di Ditte esterne di fiducia dell'Amministrazione comunale, ingaggiate anche nell'ambito degli appalti in essere per la manutenzione del patrimonio comunale, immediatamente disponibili con attrezzature, mezzi e materiali, coordinate da tecnici comunali, organizzate per tipologia di intervento;

rilevate le circostanze di somma urgenza, ai sensi del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. "Regolamento di esecuzione del codice dei contratti pubblici", nei poteri del Sindaco secondo quanto previsto agli art. 50 e 54 del D.lgs n. 267/2000, si è disposto l'immediata esecuzione dei lavori di pronto intervento, indispensabili per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità;

tali interventi sono stati riportati in appositi consuntivi spesa redatti dall'ufficio tecnico comunale ed approvati con Determinazioni Sindacali;

Considerato che:

a cura dell'ufficio tecnico sono state consuntivate i lavori di prima emergenza e di somma urgenza ai sensi della normativa vigente;

sulla scorta dei consuntivi di cui al punto precedente, sono indicate spese di prima emergenza e spese di interventi di somma urgenza per Euro 334.245,46 IVA compresa;

Rilevato che:

ai sensi dell'art. 163 del D.lgs 50/2016, le circostanze di somma urgenza che hanno giustificato l'esecuzione dei lavori sopra indicati risultano dalle Ordinanze Sindacali n. 28 del 03.12.2022, n. 33 del 28 dicembre 2022, n. 1 del 4 gennaio 2023, n. 4 del 1 febbraio 2023, nonché dall'apposito verbale del giorno 04.12.2022, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo;

in simili circostanze di somma urgenza, il RUP può disporre, ai sensi del comma. 2 dell'art. 163, l'immediata esecuzione dei lavori necessari per rimuovere lo stato pregiudizievole per la pubblica incolumità, affidandone direttamente lo svolgimento ad una o più imprese di sua fiducia e concordandone con le medesime il prezzo;

le spese complessivamente stimate (oneri fiscali compresi) ammontano ad Euro 334.245,46 IVA compresa relative ai lavori di somma urgenza prima emergenza, da sottoporre al Consiglio per il riconoscimento del debito fuori bilancio;

Dato atto che:

- ai sensi del comma. 4 dell'art. 163, deve essere redatta una perizia giustificativa dei lavori di somma urgenza richiesti, con l'onere di trasmetterla, unitamente al verbale di somma urgenza, al Consiglio Comunale e alla Struttura Regionale preposta, affinché ne possa essere disposta la relativa copertura finanziaria ed approvazione;
- Visto gli artt. 50 e 54 del d.lgs 18/8/2000 n.267;
- Visto l'art 163 del Dlgs 50/2016;
- Visto il Decreto Legislativo 267/2000 ed in particolare l'art. 191, comma 3 come modificato dall'art 3 comma 1 lett i) del DL 174 del 10/10/2012, l'art 194 comma 1 lettera e) e gli artt 166 e 176 del medesimo decreto TUEL;
- Dato atto che per il carattere dell'urgenza e indifferibilità degli interventi non è stato possibile adottare la procedura ordinaria dell'impegno prevista dall'art. 191, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;
- Atteso che il DUP ed il Bilancio di previsione per l'esercizio 2023-2025 sono stati approvati con deliberazioni consiliari n. 43 e 44/2022 e che non sono stanziati sullo stesso "fondi per interventi straordinari ed imprevedibili" sufficienti per far fronte all'emergenza;
- Viste determinazioni sindacali n. 5 del 3 febbraio 2023 e n. 7 del 1 marzo 2023 con le quali:
 - sono stati approvati i verbali di somma urgenza redatti ai sensi dell'art. 163, comma 6, del Dlgs 50/2016 e ss.mm. sono richiamati, disponendo l'immediata esecuzione di interventi indispensabili per rimuovere lo stato di pregiudizio per la pubblica incolumità, secondo le risultanze della documentazione (verbale di somma urgenza, rendiconto spese) reperibile agli atti del Comune;
- si è provveduto all'approvazione delle perizie giustificative dei lavori di somma urgenza, redatte ai sensi del comma 4 dell'art. 163, del D.Lgs. 50/2016 dal Responsabile del

Procedimento, dalla quale risultano Euro 334.245,46 IVA compresa relative ai lavori di somma urgenza prima emergenza, da sottoporre al Consiglio per il riconoscimento del debito fuori bilancio;

- è stato disposto di sottoporre le citate determine Sindacali n.ri 5 e 7, entro i termini di legge, all'esame ed approvazione del Consiglio Comunale per il riconoscimento della legittimità della spesa e dei debiti fuori bilancio ex art 194 comma 1 lettera e) TUEL;
- Visto l'art. 191, terzo comma, del D.Lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera i), del DL 174/2012;
- Visto l'art. 193 del D. Lgs. n. 267/2000, che al secondo comma prevede, tra l'altro che l'organo consiliare adotti i provvedimenti necessari per il ripianamento degli eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194;
- Visto l'art. 194 del D.Lgs 267/2000 che stabilisce che in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio, con deliberazione consiliare gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - sentenze esecutive;
 - copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 e il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 - acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità e arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
 - Ricordato che, a mente degli artt. 193 e 194 del D.lgs. n. 267/2000, il finanziamento dei debiti fuori bilancio può avvenire:
 - mediante utilizzo dell'avanzo di amministrazione accertato in sede di approvazione del rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso (art. 187, co. 2 lettera b) del D.Lgs. 267/2000);
 - mediante utilizzo, per l'anno in corso e per i due anni successivi, di tutte le entrate e le disponibilità ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle aventi specifica destinazione per legge, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili (art. 193, co. 3° del D.Lgs 267/2000);
 - mediante aumento delle aliquote e tariffe relative ai tributi di propria competenza entro il termine previsto per la salvaguardia degli equilibri di bilancio;
 - mediante assunzione di mutui qualora il finanziamento non possa avvenire nei modi sopra indicati e venga dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse, limitatamente a debiti fuori
 - bilancio riferiti a spese di investimento;
- Verificato a tal fine, che la copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione della somma

relativa agli interventi di somma urgenza di Euro 334.245,46 IVA compresa dovrebbe essere garantita interamente da contributi regionali, da parte del Dipartimento Regionale della Protezione Civile, secondo le schede predisposte dall'Ufficio Tecnico Comunale;

- Ritenuto che, gli interventi eseguiti sono da annoverarsi tra quelle di carattere urgente ed inderogabile, dettati da necessità di pubblico interesse, in quanto determinate da eventi calamitosi e a tutela della pubblica incolumità;
- Ritenuto, pertanto, di dover riconoscere, ai sensi dell'art. 194, primo comma, lett. e), del D.Lgs. 267/2000, la suddetta spesa, per complessivi Euro 334.245,46 IVA compresa per interventi di somma urgenza e messa in sicurezza del territorio, derivante dall'ordinazione fatta a terzi come da Ordinanze Sindacali in atti;

PROPONE

- Di richiamare le premesse a far parte integrante del presente dispositivo;
- Di prendere atto delle determinazioni sindacali n. 5 del 3 febbraio 2023 e n. 7 del 1 marzo 2023 con le quali:

sono stati approvati i verbali di somma urgenza redatti ai sensi dell'art. 163, comma 6, del Dlgs 50/2016 e ss.mm. sono richiamati, disponendo l'immediata esecuzione di interventi indispensabili per rimuovere lo stato di pregiudizio per la pubblica incolumità, secondo le risultanze della documentazione (verbale di somma urgenza, rendiconto spese) reperibile agli atti del Comune, in conseguenza dell'evento alluvionale del 03.12.2022, come specificato in narrativa;

- Di riconoscere, ai sensi dell'art. 194, primo comma, lett. e), del D.Lgs. 267/2000, la legittimità dei debiti fuori bilancio relativi agli interventi di somma urgenza conseguenti agli eventi atmosferici del 03.12.2022, di cui ai verbali di somma urgenza e perizie approvate con determinazioni sindacali n. 5 del 3 febbraio 2023 e n. 7 del 1 marzo 2023;
- Di dare atto che, la relativa spesa di Euro 334.245,46 IVA compresa sarà finanziata con contributi regionali, e in caso di minori contributi verrà finanziata mediante applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione disponibile;
- Di apportare, conseguentemente a quanto disposto ai punti precedenti, al bilancio di previsione 2023/2025 – esercizio 2023 le variazioni di legge necessarie;
- Di dare atto che la somma complessiva di Euro 334.245,46 IVA compresa sarà imputata a carico del bilancio dell'esercizio in corso a favore dei relativi creditori e si provvederà al pagamento delle somme spettanti previo accredito dei fondi da parte della Regione Siciliana o, in caso di minori trasferimenti, dopo apposita variazione di bilancio;
- Di dare atto che con il presente provvedimento non vengono utilizzate entrate aventi destinazione vincolata per legge;
- Di dare atto ai sensi del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, che con il presente provvedimento sono rigorosamente rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri di bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, nonché i vincoli di destinazione per quanto qui presenti;
- Di comunicare, ai sensi dell'art. 191, comma 3°, del D.Lgs. 267/2000, alle ditte interessate, l'adozione del presente provvedimento;

Il Responsabile dell'Area Gestione del Territorio
F.to (Ig. Salvatore Ferrara)

IL SINDACO
F.to (Dr. Girolamo Bertolami)

Regione Siciliana - Comune di Novara di Sicilia

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

PROPONENTE Sindaco Il Responsabile dell'Area Gestione del Territorio	SETTORE INTERESSATO Area Economico Finanziaria
---	--

OGGETTO: INTERVENTI DI SOMMA URGENZA PER IL SUPERAMENTO DELL'EMERGENZA CAUSATA DAGLI EVENTI ATMOSFERICI DEL 3 DICEMBRE 2022 - RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO ART.191 CO. 3 D.LGS. 267/2000. VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025

Ai sensi dell'art. 53 della legge 8.6.1990, n. 142, come recepita con l'art. 1 comma 1 lettera i della L.R. 11.12.1991, n. 48, come sostituito dall'art. 12 comma 1 punto 0.1 della L.R. 23/12/2000 n. 30, che testualmente recita:

1) "su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio, che non sia mero atto di indirizzo, deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del Responsabile del Servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile".

Sulla Proposta di Deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: FAVOREVOLE Data, 24/07/2023	IL RESPONSABILE <i>F.to Ing. Salvatore Ferrara</i>
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: FAVOREVOLE Data, 24/07/2023	IL RESPONSABILE <i>F.to dott. Carmelo Calabrese</i>
DELIBERAZIONE NUMERO	24	

Letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
F.to Avv. Luigi Munafò

IL CONSIGLIERE ANZIANO
F.to Bertolami Viviana

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr. Carmelo Calabrese

La presente è copia conforme all'originale e viene rilasciata in carta libera per uso amministrativo e d'Ufficio.

Novara di Sicilia, 03.08.2023

Il Vice Segretario Comunale
F.to Dott. Carmelo Calabrese

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(ai sensi dell'art. 11 della L.R. 44/1991)

REG. PUBBL. N° 695

Il sottoscritto Vice Segretario Comunale certifica, su conforme attestazione dell'Addetto alla pubblicazione che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio Online il 02.08.2023, e vi è rimasta per quindici giorni consecutivi.

Novara di Sicilia, **02.08.2023**

L' Addetto alla pubblicazione
F.to Maria Lucia Trovato Catalfamo

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr. Carmelo Calabrese

S I A T T E S T A

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il . . . , decimo giorno dalla relativa pubblicazione.

è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12 comma 2 della L.R. 44/1991.

Novara di Sicilia, 31.07.2023

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dr. Carmelo Calabrese